



Ежегодно пятого июня отмечается Всемирный день окружающей среды или, как принято называть его, День эколога. В мире его празднуют с 1972 года, в России - с 2007-го. Пусть и с опозданием, но к нам постепенно приходит понимание того, что беречь природу – жизненно важно, что без жёсткого следования экологическим стандартам у России и ее граждан просто нет будущего. По словам президента Медведева, «это нехитрые вещи, но проблема в том, что нам потребовалось довольно значительное время для того, чтобы это стали осознавать все: и не только даже обычные граждане, самое главное – власть, что это наше общее дело, и это ответственность чиновников всех уровней и ответственность отдельного конкретного человека. Ведь последствия такого хамского, пренебрежительного отношения к природе могут быть абсолютно масштабными и абсолютно непредсказуемыми»...

Власть «не спит» в поте лица

Что ж, глава государства российского свое веское слово о значимости «проблем экологии» высказал. Дело исполнителей – властей на местах взять под козырек и выполнять: с каждым днем делать среду обитания россиян экологичней, чище, цивилизованней. Безусловно, в нашем регионе, в нашем городе делается в этом направлении сегодня многое. В поте лица трудится межрайонная природоохранная прокуратура: ловят незаконных пескодобытчиков, браконьеров-лесорубов, предприятия-нарушителей по выбросам и стокам. Административные усилия прилагает

власть: издаются постановления, принимаются указы, заседают комиссии и рабочие группы.

При всем ажиотаже, развернувшемся в последнее время вокруг экологических вопросов, множестве обще-познавательных публикаций и передач в СМИ, многократно увеличившемся – «под проблему» – документо- и бумагообороте, последнее слово остается за потребителями, за рядовыми гражданами, которые в прямом смысле слова должны «кожей чувствовать» результат усилий власти. Между тем, судя по общению с «обычными смертными», результат «экологических достижений» не так очевиден. Более того, многие имеют обыкновение «жаловаться». На вырубку и продолжающееся сокращение зеленых насаждений. На отсутствие контроля и эффективных мер воздействия на злостных нарушителей экологического спокойствия граждан. На выбросы вблизи ТЭЦ. На грязную воду Иртыша. На застройку вблизи жилых кварталов. На АЗС, возникающих «вдруг» в гуще населенных кварталов. На рост онкологических и «дыхательных» заболеваний. На «плохое самочувствие» и «давление». На запах формальдегида и креозота. Традиционно громче всех об экологии говорят жители городка Нефтяников. Почему – понятно по самому названию этой городской территории. И жители поселка Чкаловский, попавшие в клещи трех гигантских «смадопредприятий» – Техуглерада, Омскшины и ТЭЦ-5.

Конечно, экологические и надзорные ведомства «не спят» - ловят, наказывают, привлекают, штрафуют, но одними репрессивными мерами вряд ли проблема будет сдвинута с мертвой точки. Впрочем, ждать повышения экологического самосознания со стороны целого ряда руководителей «спорных» предприятий – тоже не выход. По крайней мере, не ближайшего будущего. ..

Омичам давно

пора на... зону

Тем не менее, минимизировать воздействие промпредприятий на экологию мегаполиса нужно. И можно. Эксперты, ученые давно уже пришли к выводу, что самый оптимальный выход – создание вокруг главных городских «загрязнителей» особых санитарно-защитных зон. Раз уж так исторически сложилось, что город растет, и часть крайних экологоопасных производств оказалась в непосредственной близости от жилых массивов, то нужно не «фантазировать» относительно переброски заводов,

строительства городов-спутников, а действовать, исходя из реальности.

А реальность на сегодня такова. Производственные мощности предприятий Омска растут. Выбросы, соответственно, тоже. Во многом «рапорты» о введении в строй новейших экологоадаптирующих очистных сооружений на поверку надзорных ведомств оказываются фикцией, мыльным пузырем или нереализованными намерениями. Город растет, строительные площадки, как метастазы в легких, убивают зелень наших скверов, парков, газонов, дворов. Увеличивается количество автомобилистов, новые экологичные виды топлива, даже на глаз, не спасают ситуацию – смоговый колпак висит над городом все явственней, все зримей.

И вновь нас успокаивают заверения ответственных чиновников, экспертов, экологов – «все поправимо», «все под контролем», «все в пределах», «все в силах изменить»... санитарно-защитная зона. Как ни странно, но точно эти же слова произносились в 80-е годы, в 90-е. За окном – уже 2010-й год, а восхищения «спасательными возможностями» санитарно-защитной зоны так и не материализованы во что-то конкретное и функционирующее. Почему?!

Дефицит законов

и души

Проблема в несовершенстве федерального законодательства. В санитарных правилах сказано, что предприятия «могут предусмотреть создание единой санитарно-защитной зоны», но расплывчатость формулировки не дает оснований требовать от них этого. Согласитесь «могут» это далеко не «обязаны», и эту разницу ощущают не только в Одессе. Все претензии, призывы, намерения, требования властей для хозяйствующих субъектов – не более чем пожелание и апелляция к их здравому смыслу и совести, что мало вероятно. Как известно, дефицит поразил не только финансовую сферу, но и душевную организацию некоторых граждан. Поэтому вопрос – к главному санитарному врачу РФ господину Онищенко, к депутатам Госдумы, «прошляпивших» ляп, к местным парламентариям, которые зная ситуацию изнутри, так и не реализовали свое право ни на законодательную инициативу, ни на защиту интересов своих же непосредственных избирателей.

ВРЕЗКА В ТЕКСТЕ:

«Мы все знаем страны, в которых экологическая тема доведена до совершенства. Скажем, в Финляндии нефтеперерабатывающий завод и один из крупнейших в Европе нефтяных терминалов находятся вблизи заповедника. И оказывается, что они могут жить друг с другом. Значит, можно поставить «трубу», а с другой стороны, можно пойти послушать пение птиц, подышать чистым воздухом, просто радоваться жизни. И это очень хороший пример».

Д.А.Медведев

Политика «убила»

экологию

В далеком уже 1996-м году мне довелось лично присутствовать на заседании городской межведомственной комиссии по охране окружающей среды. Проходило солидное по представительству действо в стенах мэрии Омска под председательством первого вице-мэра Геннадия Копейкина.

Чиновник жестко, в присущей ему манере, отчитывал руководителей нефтезавода («Сибнефти»), «Омскэнерго», завода СК, пластмасс и других в отсутствии заинтересованности и реального результата по созданию единой санитарно-защитной зоны, в формальном участии в городских мероприятиях по созданию «экологичной среды обитания», в нежелании вкладываться в муниципальные проекты по озеленению и благоустройству городка Нефтяников и т.д. и т.п. Говоря кратко, риторика, услышанная и озвученная тогда, один в один напомнила происходящее сегодня. Меняются ответственные лица, названия рабочего органа, законодательство, одно неизменно – отсутствие осязаемого, видимого, конкретного результата.

Почему это происходит? Наверное, потому, что наши чиновники не умеют, не научились и не хотят действовать, работать «по закону». Зачастую правильные, цивилизованные

законодательные рычаги и механизмы используются сугубо в политических, административно-репрессивных целях. Таким образом, «буква закона», позитивная суть правового акта становятся лишь поводом «поддушить», «продавить», «наехать». Так было в далеком 96-м. Ведь акцентированное внимание муниципалитета и мэра Рощупкина к вопросам экологии Омска «возникли» на фоне разразившейся войны между городом и областью за деньги «Сибнефти». Поэтому при всей правильности поставленных муниципальной властью вопросов, разработанных мер и реализованных проектов, у «противников» и «субъектов» всегда была на руках козырная карта – «демагогия, они просто хотят денег». Результат «экологического прорыва» середины 90-х мы прекрасно помним – пикеты у офиса «Сибнефти» с лозунгами «Прибыль – себе, отходы – нам!», бюджет города на «голодном пайке», «газовая война», отставка Рощупкина. «Благие намерения», «суть проблемы», «государственный подход» оказались дискредитированы, сняты с повестки дня, похоронены. Политика «убила» экологию.

Процесс запущен -

«бабло» пошло

«Новый» интерес к проблеме возник в 2003 году. Инициативу проявил мэр Белов (постановление мэра Омска от 09.01.2003 №5-п "О санитарно-защитной зоне северо-западного промузла города Омска"). Здесь уже не берусь точно сказать, что стало причиной №1 этого «дежавю»: может быть, изменения в федеральном законодательстве (приблизительно в эти же сроки были введены в действие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03" (утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ от 15 марта 2003 года), может быть, желание команды Белова «выбить» из денежных предприятий средства в тощий к тому времени городской бюджет, не исключено также, что уже тогда местные власти готовились к неизбежному «уходу» из региона «Сибнефти» и искали правовые рычаги влияния на главного финансового донора, но достоверно известно другое – 27 июня 2003 года главой Советского округа С.А. Сальниковым принимается постановление №300 «Об организации санитарно-защитной зоны северо-западного промышленного узла». Генеральным проектировщиком был определен проектный институт «Омскнефтехимпроект» (директор Зуга И.М.), спонсором – «Сибнефть», по крайней мере в тексте постановления значилось: «3. Просить ОАО "Сибнефть-ОНПЗ" (Сарваров И.И.) перечислить МУП "Управление капитального строительства города Омска" денежные средства на начало проектных работ в счет долевого участия в разработке единого проекта организации санитарно-защитной зоны северо-западного промузла».

Деньги «Сибнефтью», и не только ею, были выделены – об этом бодро рапортовали в местных официальных и корпоративных СМИ. Вот только проект СЗЗ СЗПУ так и не появился. Ни в 2003, ни в 2004 годах. Что ж, видимо, процесс получения «легких денег» был «запущен» и уже не нуждался во внимании извне: **«1,5 миллиона рублей перечислил Омский нефтеперерабатывающий завод на проектные работы по обустройству санитарно-защитной зоны северо-западного промышленного узла Омска.**

Нефтезавод - пока единственное предприятие, выделившее средства на городскую природоохранную программу, - отметила пресс-служба администрации Омска. Как сообщило руководство предприятия, забота об окружающей среде – один из приоритетов работы нефтепереработчиков. В ближайших планах – модернизация экологического поста санитарно-гигиенической лаборатории предприятия, контролирующей состояние воздуха вблизи жилых домов городка Нефтяников трижды в сутки» (

http://www.omsktime.ru/news/news_2325.html

).

«Процессингу» –

экологический прессинг

«Прорвало» экологическую проблематику только в 2005 году. Напомним, именно в этот год «случился» уход «Сибнефти» и «вдруг» выяснилось, что «загрязненным воздухом сейчас дышит более 360 тысяч омичей. Причиной этого, по мнению прокуроров, стала ненадлежащая организация чиновниками и руководителями предприятий санитарно-защитной зоны (СЗЗ) промышленного района в Советском административном округе Омска». Об этом заявил природоохранный прокурор Прииртышья Владимир Хорошкин, комментируя газете «Коммерсантъ» итоги проверки соблюдения в Омске Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» (« [Коммерсантъ»\(Омск\) №22 0 \(3304\) от 23.11.2005](#)).

И

находим здесь же: «Времени на то, чтобы завершить создание СЗЗ, у чиновников и промышленников осталось немного — следующая масштабная прокурорская проверка соблюдения природоохранного законодательства пройдет летом 2006 года.

„Ъ“ будет следить за развитием событий».

«Как рассказали корреспонденту ИА REGNUM в прокуратуре Омской области, по результатам проверки природоохранной прокуратурой внесено представление мэру

Омска о неудовлетворительной работе городских служб, поставлен вопрос об ответственности начальника МУП "Управление капитального строительства Омска", главы администрации Советского округа Омска... Руководителям предприятий северо-западного промузла прокуратурой внесены представления о неудовлетворительном исполнении природоохранного законодательства, некоторые из них привлечены к административной ответственности. Главному санитарному врачу области внесено представление, в котором обращается внимание на слабый государственный санитарный контроль за организацией санитарно-защитных зон предприятий в Омске» (МК, 30.11.2005г.).

Интерес к «экологической катастрофе» городка Нефтяников моментально стал чуть ли не главной «проблемой» местных официальных СМИ. Еще долго, вплоть до отставки, прокурор Хорошкин тиражировал «сенсационные» итоги проверки: «Вторая составляющая: состояние санитарно-защитных зон предприятий. Наша задача - навести здесь порядок. Что такое санитарно-защитная зона? Это буфер между предприятием и жилой зоной. К сожалению, порой эти зоны из-за небрежного к ним отношения не могут выполнять свои функции. Кроме того, сегодня в пределах санитарно-защитных зон проживает более трехсот тысяч человек. Что недопустимо» («Омская правда» № 53 (24222), 19 июля 2006 г.).

Что мешает

«плохим танцорам»?

Чем же закончились выпады прокурора, его справедливая критика и правильные конструктивные выводы. Не поверите, опять вся «работа» межрайонного природоохранного прокурора свелась к «рутине», к «банальщине», к «самособойразумеющемуся» - к сбору податей с промышленных предприятий: «проверкой установлено, что договоры долевого участия заключили не все предприятия, не говоря уже о внесении платы за создание проекта «зоны». Когда картина стала ясна, в

отношении нерадивых исполнителей были возбуждены административные производства, в адрес руководителей внесены представления. И дело с мертвой точки сдвинулось. Заключены договоры, внесены необходимые средства» (*«Омская правда»* № 53 (24222), 19 июля 2006 г.)

.

«Параллелят» прокурорским тирадам и «заинтересованные лица». Виктор Чудаков – неизменный член рабочей группы по созданию санитарно-защитной зоны СЗПУ, начальник отдела охраны окружающей среды нефтезавода: «Мы проводим большую работу по разработке санитарно-защитной зоны Северо-западного промузла (СЗПУ), являемся инициаторами этого начинания. Напомню, из нескольких десятков предприятий СЗПУ восемь (в том числе нефтезавод) стали инвесторами создания санитарно-защитной зоны... Техничко-экономическим обоснованием проекта занимается институт «Омскнефтехимпроект». Уже готовы предварительные материалы (окончательные ожидаются в феврале следующего года). 27 октября на базе института-разработчика прошли общественные слушания ТЭО. Там присутствовали представители КТОСов Советского округа, которые задали много вопросов и о деятельности завода и о санитарно-защитной зоне СЗПУ» (*«Сибирский нефтяник»* №42(2396), 3 ноября 2006г.).

Судя по информации ответственных лиц «дело за малым»: проект санитарно-защитной зоны – вопрос практически решенный. Таким он был в 2005-м, затем – в 2006-м, теперь уже речь пошла о 2007-м. И «вдруг» вновь – тишина, вакуум, забвение, протрация. Разработчиков, инвесторов, власти... При этом финансирование проекта шло своим чередом: «В рамках экологической программы в прошлом году мы завершили проект санитарно-защитной зоны ТЭЦ-5. Затраты составили порядка 1 млн руб. Начали заниматься и разработкой единого проекта санитарно-защитной зоны северо-западного промышленного узла города Омска для ТЭЦ-3 и ТЭЦ-4. Эту работу мы планируем завершить уже в этом году. В целом этот проект потребует более 5 млн рублей». (из интервью заместителя технического директора ОАО «ОЭГК» Валерия СИНа газете «Коммерческие вести» №10(783) от 19.03.2007г.).

Результат – без...

результата!

Очередной этап «экологического бума», случившийся в 2008 году, настиг омичей, проект СЗЗ, чиновников в той же стадии «развития». Точнее – в отсутствии такового. Бездействие чиновники «обосновали» очередными изменениями федерального законодательства: «4 февраля 2008 в Управлении Роспотребнадзора по Омской области состоялась пресс-конференция с руководителем управления Главным государственным санитарным врачом по Омской области, доктором медицинских наук Юрием Владимировичем Ерофеевым... По результатам лабораторных исследований Центра по мониторингу загрязнения окружающей среды в 2007 году концентрации формальдегида составили от 2 до 6 ПДК, регистрировались превышения предельно допустимых концентраций по оксиду углерода, этилбензолу, бензину, формальдегиду... Продолжается работа по проектированию единой санитарно-защитной зоны Северо-Западного промышленного узла города Омска, с учетом суммарных выбросов, физического воздействия всех источников... С 1 февраля 2008 года вступила в действие новая редакция санитарных правил СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», разработанная с учетом практики установления размера санитарно-защитной зоны за последние годы». Что ж, стратегия, обнародованная еще легендарным Ходжой Насреддином («непременно умрет или ишак или падишах»), дает неплохие результаты. При фактическом отсутствии такового! За пять лет «работы» над проектом исполнители определили... (вдумайтесь и вчитайтесь)... размер СЗЗ: **«Об этом рассказал глава округа Дмитрий Карась.**
«К 2008 году в округе было выполнено технико-экономическое обоснование размера(!) единой санитарно-защитной зоны северо-западного промышленного узла» (**"Недвижимость" № 11 (654) от 17 марта 2008 г.). Комментарии – излишни.**

Хватит слов

и заседаний!

За окном 2010-й год, середина. Проект санитарно-защитной зоны Северо-западного промышленного узла Омска... – в разработке. В прошлом году генподрядчик – «Омскнефтехимпроект» вновь «состриг купоны» с заказчиков. Рабочая группа практически не заседала. Были выборы мэра.

Впрочем, есть и велика вероятность того, что ответственными за срыв сроков реализации проекта СЗЗ вновь будут назначены муниципальные власти. Ну, действительно, неужели за «тягомотину», целевое расходование полученных средств, отсутствие результата будет держать ответ генеральный подрядчик проекта – ОАО

«Омскнефтехимпроект» и его директор Игорь Зуга?!

Может быть, предваряя очередную порцию критики в адрес местного самоуправления Омска, следует сменить «проектировщика»?! Во-первых, это, наконец-то, выведет экологическую проблематику – актуальную, злободневную, важную – из политической плоскости. Во-вторых, позволит проинспектировать работу, которую реально, а не на бумаге провел генподрядчик. В-третьих, поможет подключить к обсуждению проекта не заинтересованные предприятия и лица, политизированный бомонд, а реальное население, которое в городке Нефтяников в буквальном смысле слова задыхается в отсутствии санитарно-защитной зоны. В-четвертых, будет это много дешевле и быстрее. Столичные проектные институты предлагают аналогичные услуги по разработке СЗЗ на порядок дешевле, чем уже обошлось зоно-проектирование в Омске. Со 100% результатом (см. группа предприятий «Экология», г.Москва, тел.8-499-995-06-88). Не нужно в столь щепетильном вопросе придерживаться квасного местечкового патриотизма, должен быть продемонстрирован целесообразный, здравый и экономически выгодный подход.

Пришла пора...

«проветрить» мозги

Игорь Зуга и его институт, уверяем вас, не останется «внакладе». Более того, перед ними и без усердия над проектом «санитарно-защитной зоны северо-западного промузла Омска» открыта огромная нива деятельности, приложения профессиональных усилий, проявления деловых управленческих качеств.

Не нужно забывать, что Игорь Михайлович – депутат Законодательного собрания Омской области. Его избиратели – жители Октябрьского округа г.Омска. Поселок Чкаловский – это еще одна «болевая точка» на территории города. В плане экологии. Логично, что зная технологию процесса реализации проекта санитарно-защитной зоны, имея властные полномочия, собственный проектный институт, потребность населения - избирателей, да установку президента, в конце концов, Игорю Михайловичу стоило бы приложить усилия в общественно значимое русло. Южный промышленный узел – конгломерат предприятий не менее вредных для экологии Омска, чем нефтехимический комплекс городка Нефтяников. Шинный завод, Техуглерод, ТЭЦ-5, завод им.Попова – чем не объекты для бескорыстных проектных изысканий депутата Зуги?! Появится

проект единой санитарно защитной зоны южного промышленного узла Омска – избиратели, жители искреннее «спасибо» скажут. И отдача от народного избранника будет видимой, осязаемой, физически ощутимой. Может, действительно, пора «проветрить мозги», засучить рукава и включиться в работу?!

Городу Омску, Омской области как воздух требуется свое региональное законодательство «Об охране окружающей среды». С учетом наших особенностей. Климатических, экологических, исторических, производственных, структурных, географических. Тогда вопросы согласования действий уровней власти, руководителей предприятий, населения, надзорных ведомств будут решаться в рабочем порядке, а не на административных комиссиях, в судах и кулуарах. Федеральный закон предусматривает региональную компоненту, специфику, инициативу. Вот только где она?! Не от господина ли Зуги она должна исходить?! Генеральный директор проектного института, генеральный подрядчик проекта санитарно-защитной зоны, депутат – казалось бы все карты тебе в руки, но результата – нет. Семь лет. Вдумайтесь в цифру, человек 7 лет безрезультатно трудится над каким-то очень важным и актуальным для общества проектом. Без результата. Что мешает? В чем причина? И этот человек на полном серьезе рвался к власти, к ответственной должности, говорил о новых управленческих решениях, о новой эпохе в жизни города! Видимо, всем нам пришло время сделать перезагрузку. Проветрить мозги.

Над Нефтяниками

пронесся «Тайфун»

Лесополоса вдоль улицы Энтузиастов, что в городке Нефтяников, одна из немногих буферных зеленых зон, защищающих спальные близлежащие микрорайоны от пагубного воздействия местных промышленных монстров. Экологическая значимость лесопосадки неоднократно подчеркивалась. И экологами, и чиновниками, и проектировщиками, и промышленниками. Не так давно зеленую зону обнесли забором и начали вырубать.

По словам сотрудников городского департамента дорожного хозяйства и

благоустройства, «разрешение на вырубку их ведомство не давало». Но застройщик территории – столичная фирма «Тайфун» предъявила полный комплект уже согласованных документов на строительство. «Ничтоже сумняшися» подписали и согласовали, по сути дела, уничтожение зеленых насаждений в Главном управлении земельных ресурсов Омской области. Понятно, что местное самоуправление никогда бы не смирилось с подобным хамским отношением к зеленому массиву, многие годы хоть как-то оздоравливающим воздух проблемной окраины. Что ж, когда позиция муниципалитета понятна и однозначна – тогда бумаги подписываются через голову, в вышестоящих уровнях власти.

Что будет строить «Тайфун» - неизвестно, как посторонний для города инвестор компенсирует вред экологии Омска и когда – тем более. Но уже сейчас понятно одно – в случае принятия регионального законодательства «Об охране окружающей среды» с четким разграничением полномочий и обязанностей ветвей власти, в случае действующей единой санитарно-защитной зоны северо-западного промышленного узла, такого «инцидента» не могло быть в принципе. Так, все-таки кто «кошмарит» омскую экологию?!

Вместо P.S.

Эпизод далеко не единичный. Строительная фирма «АНА», предъявив документы на строительство, согласованные в том же ГУЗР Омской области, вырубил половину сквера напротив Медакадемии (проспект Мира в городке Нефтяников). Четыре близлежащих пятиэтажки остались без места отдыха, без детской площадки, один на один с оживленной автомагистралью под окнами. Все попытки муниципальных властей предоставить фирме-застройщику другой земельный участок были отвергнуты. Других правовых рамок воздействия на экологически опасные действия хозяйствующих субъектов у местного самоуправления просто нет.

Завершить экологическое «расследование ТП» хотелось бы словами нашего президента Дмитрия Медведева, который **«убеждён, что от наших консолидированных усилий, от действий каждого гражданина, от жителя деревни или посёлка зависит очень многое. Обратите внимание на иностранный опыт: забота об экологии начинается с каждого конкретного человека. Если сам человек к своему жилищу, к окружающей среде относится внимательно, трепетно, то тогда он эти темы поднимает и в общении с властью, и не дает возможности загнать его в тупик. А если нужно, высказывает протест на эту тему».**

P.P.S.

Прошло два года с момента написания этой статьи. Ничего не изменилось. Накат власть предержащих на экологию, скверы, парки, лесопосадки - зеленые легкие Омска только усиливается. Создается впечатление, что уже ничто не может остановить эту уничтожающую все живое вокруг машину - ни воззвание к совести, ни призывы к соблюдению Закона, ни увещевания о будущем детей и внуков... Что же такое должно произойти, чтобы чиновники остановились, одумались, прозрели???

Александр Грасс,

независимый журналист.